



Offi § 5.

STYRESAK

Saksnr	Utvalg	Møtedato
34/20167	Styret ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF	07.04.2017
Saksansvarlig:	Tor Ingebrigtsen	Saksbehandler: Hege Andersen

Oppfølging av nasjonal helse- og sykehusplan – kirurgisk akuttberedskap og elektiv kirurgi med berørte fagområder ved UNN Narvik- presiseringer vedrørende fødeavdelingen

Innstilling til vedtak

1. Styret ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN) viser til punkt 10 i vedtaket i sak 29/2017 *Oppfølging av nasjonal helse- og sykehusplan – kirurgisk akuttberedskap og elektiv kirurgi med berørte fagområder ved UNN Narvik*.
2. Styret presiserer at ansvaret for fortløpende vurdering av forsvarlighet i driften av fødeavdelingen ved UNN Narvik tilligger UNN.
3. Styret har pekt på at det over lang tid har vært avvik fra Helsedirektoratet og Helse Nords kvalitetskrav for bemanning, og ber om veiledning fra Helse Nord RHF i vurderingen av om slikt avvik over tid er uforsvarlig.

Bakgrunn

Styret ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN) behandlet i styremøtet 29.3.2017 sak 29/2017 *Oppfølging av nasjonal helse- og sykehusplan – kirurgisk akuttberedskap og elektiv kirurgi med berørte fagområder ved UNN Narvik*. Styret fattet følgende vedtak vedrørende fødeavdelingen ved UNN Narvik:

8. Styret viser til prosjektrapporten, og konstaterer at Helse Nord RHF og Helsedirektoratet sine kvalitetskrav for fødeavdelinger ikke er oppfylt, hovedsakelig fordi det ikke har lyktes å rekruttere tilstrekkelig mange faste spesialister.
9. Styret ber om at direktøren umiddelbart iverksetter rekruttering av flere gynekologer.
10. Styret er innforstått med at avvik fra kvalitetskravene har vedvart over tid, og at det vil bli utfordrende å rekruttere tilstrekkelig mange gynekologer på kort tid. Styret er med

bakgrunn i dette i tvil om hvorvidt bemanningssituasjonen er forsvarlig, og ber om at Helse Nord RHF vurderer dette nærmere.

UNN har etter styremøtet av eier Helse Nord RHF blitt gjort oppmerksom på at vedtakets punkt 10 kan oppfattes som uklart når det gjelder foretakets egen vurdering av forsvarligheten i den fortløpende driften av fødeavdelingen. Styreleder har derfor vurdert det som nødvendig å innkalle til et ekstraordinært styremøte for å sikre entydig forståelse av styrets vurderinger og vedtak i saken.

Formål

Formålet med denne saken er å presisere styrets vedtak vedrørende fødeavdelingen ved UNN Narvik.

Saksutredning

Helsedirektoratets kvalitetskrav til fødselsomsorgen fremgår av veileder IS-1877 *Et trygt fødetilbud*. Sentrale krav til bemanning er at fast ansatte spesialister må utgjøre hoveddelen av bemanningen, at vaktordningen som hovedregel ikke skal være hyppigere enn firedelt og at vikarstafetter bør unngås.

Det er vanlig å legge til grunn at det er en viss avstand mellom kvalitetskrav definert gjennom nasjonale veiledere og forsvarlighetskravet. Kvalitetskravene uttrykker en anbefalt eller ønsket faglig standard som det er et klart mål å nå. Forsvarlighetskravet er derimot en rettslig standard, og brudd på kravet er lovbrudd. Kravet er rettet både mot den enkelte helsearbeider og mot virksomheten (helseforetaket). Overfor helsearbeidere fortolkes kravet ut fra arbeidets karakter og den konkrete situasjon i hvert enkelt tilfelle, mens virksomheten skal tilrettelegge sine tjenester slik at personell som utøver tjenestene blir i stand til å overholde sine lovpålagte plikter.

Vurdering

Direktøren viser til at spesialisthelsetjenesteloven og helseforetaksloven tydelig plasserer ansvaret for forsvarlig drift på virksomhetens (helseforetakets) daglige ledelse. Styret skal føre tilsyn med daglig leder.

Statens helsetilsyn har ved gjentatte anledninger uttrykt bekymring rundt forsvarligheten i driften, og understreket UNNs ansvar for å sikre at pasientene til enhver tid får forsvarlig helsehjelp. Direktøren viser i denne sammenhengen spesielt til at tilsynet i brev til Helse Nord RHF datert 16.1.2013 bemerket at man så det som positivt at Helse Nord RHF, i tråd med sitt *sørge for*-ansvar, involverte seg i driftsforholdene ved fødeavdelingen.

Direktøren vurderer nåværende driftssituasjon ved fødeavdelingen ved UNN Narvik som forsvarlig, men konstaterer samtidig at kvalitetskravene til bemanning fortsatt ikke er oppfylt, til tross for gjentatte rekrutteringsforsøk. Avviket fra kvalitetskravene er betydelig. Styret viste i sitt vedtakspunkt 8. til det samme, med bakgrunn i prosjektgruppens rapport.

Direktøren oppfatter at intensjonen i styrevedtakets punkt 10 var å be om veiledning fra eier for å bringe klarhet i om vedvarende avvik fra nasjonale kvalitetskrav over lengre tid i seg selv vurderes å være uforsvarlig, selv om kravene til forsvarlighet fortløpende vurderes å være oppfylt i daglig drift. Det understrekes at den endelige vurderingen vil måtte gjøres av UNN, selv om det søkes veiledning fra eier i vurderingen. Direktøren mener at dette kan tydeliggjøres gjennom en presisering av vedtaket.

Konklusjon

Direktøren foreslår at styret gjør nødvendige presiseringer for å tydeliggjøre intensjonen i vedtakspunkt 10 i styresak 29/2017.

Tromsø 31.3.2017

Tor Ingebrigtsen (s.)
adm. direktør